

в-шестых, ужесточить уголовную ответственность в части пожизненного заключения за организацию наркоторговли, включая обязательную конфискацию имущества у лиц, уличенных в наркоторговле;

в-седьмых, обязать проведение тестирования обучаемых в школах, средних специальных и высших учебных заведениях, а также чиновников, сотрудников правоохранительных органов, вооруженных сил и других силовых ведомств.

¹ Особенности противодействия этническим преступным сообществам, причастным к незаконному обороту наркотиков : учебно-методическое пособие / Л.А. Кочетова и др. Домодедово, ВИПК МВД России, 2010. С. 7.

² Собрание законодательства РФ. 2011. № 12, ст. 1552.

³ URL: www.ncpi.gov.by, www.pravo.by (дата обращения 04.03.2013).

⁴ URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=12961> (дата обращения 05.03.2013)

И.А. Доброрез,

кандидат юридических наук
Крымский юридический институт
Национального университета
«Национальная юридическая академия
Украины имени Ярослава Мудрого»
(г. Симферополь)

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ПРАВОВЫХ НОРМ, ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Ежегодно в Украине регистрируется значительное количество наркопреступлений: 2006 г. – 64630, 2007 г. – 63838, 2008 г. – 63666, 2009 г. – 57642, 2010 г. – 56878, 2011 г. – 53206, 2012 г. – 45322 (2012 г. – по состоянию на 20.11.2012). Их удельный вес в общем количестве преступлений превышает 10%, что является вторым по количеству после преступлений против собственности. С учетом высокой латентности данного вида преступлений можно утверждать, что наркопреступления лидируют как в целом, так и по рецидиву.

На учете в органах внутренних дел состоят свыше 165 тыс. лиц, постоянно употребляющих наркотические средства не по медицинским показателям. По данным Министерства здравоохранения Украины, ежегодно около 35 тыс. лиц проходят медицинское лечение от наркотической зависимости. Расстройствами психики и

поведения вследствие злоупотребления наркотиками страдают до 80 тыс. лиц, что составляет 170 человек на 100 тыс. населения. По данным социологического исследования, проведенного институтом Горшенина в 2011 г., 87,6% украинцев считают наркоманию серьезной проблемой для государства.

Происходит омоложение потребителей наркотиков, среди которых значительная часть – женщины. В результате этого разрушительные последствия употребления наркотиков в совокупности с сопутствующими заболеваниями уничтожают наиболее важный и перспективный социальный слой населения, что приводит к деградации и вымиранию населения Украины.

Наркопреступность обостряет криминогенную обстановку в государстве, так как на ее фоне совершаются иные преступления – корыстные и корыстно-насильственные, в сфере служебной деятельности (сфера незаконного оборота наркотиков является одной из наиболее коррумпированных), преступность приобретает организованные формы. По данным МВД Украины, в 2012 г. почти каждое третье преступление, совершенное организованными преступными группами и формированиями, связано с незаконным оборотом наркотиков (600 преступлений из общего количества 2128, тогда как в 2011 г. – 721 наркопреступление из 2997, то есть каждое четвертое). Такая ситуация закономерна, поскольку наркобизнес сверхприбылен, склонен к построению структуры, имеющей циклы производства (зачастую с использованием нарколабораторий и соответствующих технологий), сбыта (с применением маркетинговых приемов, в том числе рекламы в интернете), защиты (в том числе с помощью коррумпированных связей в правоохранительных органах и судах), легализации преступных доходов в легальный сектор экономики (в том числе через банковский сектор), влияющей на общество (в том числе в политической, социальной и иных сферах) и пр.

Крайне опасной является наркопреступность для социума, так как формируется общественное мнение, что государство слабо, не защищает своих граждан от наркоугрозы, не в состоянии противостоять ей, что в целом подрывает доверие населения к институту государственной власти.

Учитывая перечисленные и иные негативные последствия наркотизма, ст. 7-8 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» наркомания признана явлением, угрожающим национальным интересам и национальной безопасностью Украины в социальной сфере, а ее ликвидация является одним из направлений государственной политики.

В правотворческой и правоприменительной деятельности Украина ориентируется на соответствующие Конвенции и декларации ООН, международные договоры и стандарты в этой сфере.

Закон Украины «Об обороте в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров» 1995 г. (в редакции 2006 г.) определяет правовые и организационные основы государственной политики в отношении оборота соответствующих веществ в Украине, устанавливает порядок государственного контроля, полномочия органов исполнительной власти, права и обязанности физических и юридических лиц в сфере оборота таких средств. Закон раскрывает понятия наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, суть и порядок операций с ними (оборота) и т.д. Законом предусмотрена система мер, направленных против незаконного оборота таких веществ, в частности полномочия соответствующих государственных органов, в том числе на контрольную поставку и оперативную закупку, приостановление и прекращение деятельности мест массового пребывания граждан, в которых выявлены факты употребления запрещенных веществ, установлен порядок выявления, медицинского обследования лиц, злоупотребляющих такими веществами, принудительного их лечения и пр.

Кабинет Министров Украины соответствующими постановлениями утвердил Перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также Порядок осуществления деятельности, связанной с оборотом таких веществ, одобрил Концепцию реализации государственной политики в сфере противодействия распространению наркомании, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 2011–2015 годы, Концепцию создания системы мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту таких веществ.

Государственная служба Украины по контролю за наркотиками является центральным органом исполнительной власти, основными задачами которого являются формирование и обеспечение реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и противодействие их незаконному обороту; осуществление государственного регулирования и контроля за оборотом указанных веществ; координация деятельности органов исполнительной власти в сфере оборота таких веществ; взаимодействие и информационный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в сфере оборота наркотических средств, пси-

хотропных веществ, прекурсоров и представление интересов Украины в указанной сфере в международных организациях и т.п. В настоящее время Государственной службой по контролю за наркотиками разработан проект национальной стратегии Украины в отношении наркотиков до 2020 года.

На уровне соответствующих министерств и ведомств также происходит создание правовых норм, направленных на противодействие наркотической угрозе.

Министерство здравоохранения Украины осуществляет антинаркотическую деятельность путем осуществления соответствующих мероприятий (правовых, организационных, медицинских, в том числе наркологических, и т.д.) в соответствии со своими полномочиями.

Министерство внутренних дел Украины как правоохранительный орган осуществляет непосредственную борьбу с наркопреступностью путем привлечения лиц к уголовной и административной ответственности, направления лиц на принудительное лечение в судебном порядке, выявления и постановки на учет лиц, допускающих незаконное употребление наркотических средств и психотропных веществ, профилактической работы с соответствующим контингентом и т.д.

Основную часть работы по выявлению и раскрытию наркопреступлений проводят подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, которые наделены широким кругом оперативных, процессуальных, административно-управленческих и иных полномочий, в результате чего этими подразделениями выявляется около трети всех преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Досудебное следствие по данной категории дел осуществляют следственные подразделения органов внутренних дел.

Иные службы органов внутренних дел в соответствии со своими полномочиями также осуществляют деятельность по предупреждению незаконного оборота наркотиков и борьбе с ним:

Подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, а также подразделения по борьбе с организованной преступностью противодействуют проникновению наркобизнеса в легальный сектор экономики, ведут борьбу с организованными формами наркопреступности.

Службы, осуществляющие охрану общественного порядка, противодействуют незаконному обороту наркотиков в общественных местах. Подразделения по работе с детьми и молодежью препятствуют наркотизации в молодежной среде. Органы госавтоинспекции выявляют лиц, управляющих транспортом в состоянии

наркотического опьянения, инициируют лишение их права управлять транспортом, ведут учет таких лиц и пр.

Служба безопасности Украины прежде всего противодействует контрабанде наркотиков на территорию Украины и их транзиту. Так, за 2010–2011 гг. органами СБУ изъято свыше 2 тонн контрабандного кокаина. Крупнейшей в истории Украины стала партия кокаина из Латинской Америки весом более тонны и стоимостью свыше 200 млн. долларов США, изъятая в Одесском порту сотрудниками СБУ в результате ликвидации международного наркотрафика. Наркокартель был организован гражданами Болгарии, Германии, Украины, с использованием ряда фиктивных предприятий, наркотики маскировались в промышленном оборудовании (индукционных печах) и поставлялись в дальнейшем в страны Евросоюза.

Органы прокуратуры Украины реализуют важную функцию координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, осуществляют прокурорский надзор за законностью деятельности соответствующих органов. В соответствии с нормами нового УПК Украины от 2012 г. в компетенции прокуроров процессуальное руководство по уголовным производствам (в том числе данной категории), поддержание по ним государственного обвинения.

Специализированные суды по рассмотрению гражданских и уголовных дел разрешают уголовные дела данной категории, осуществляя правосудие. Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел (является кассационной инстанцией) обобщает судебную практику по таким делам, готовит информационные письма, а Пленум ВССУ – постановления о соответствующей судебной практике. Верховный Суд Украины (наделен правом пересмотра судебных решений в отдельных случаях) обобщает судебную практику, по результатам публикует выводы, осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Украины и Законом Украины «О судоустройстве и статусе судей».

Изложенное свидетельствует о существовании в Украине определенной, действующей на основании постоянно совершенствующихся правовых норм и реализуемой соответствующими субъектами системы противодействия наркопреступности. Постоянное повышение эффективности деятельности данной системы (модели) должно быть задачей государства.